



República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“2022 – Las Malvinas son argentinas”

Consejo Superior

Resolución

Número: UNM-CS 917/22

Referencia: Anexo

UNIVERSIDAD NACIONAL DE MORENO
SEMINARIO DE POSGRADO

DENOMINACIÓN: “PROYECTOS DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA EN BARRIOS POPULARES”

a) Fundamentación:

El acceso al suelo urbano y la vivienda por parte de los sectores más postergados de nuestra sociedad, históricamente y por diversos motivos, estuvo relacionado con la ocupación de terrenos en condiciones de extrema precariedad. La escasez de políticas de acceso al suelo urbano consolida esta estrategia como única posibilidad para acceder a un lugar donde vivir. Así se generaron en el país más de 4.000 barrios populares (comúnmente denominados villas, asentamientos y urbanizaciones informales) que presentan diferentes grados de precariedad y hacinamiento, un déficit en el acceso formal a los servicios básicos y una situación dominial irregular en la tenencia del suelo.

Frente a esta situación, las organizaciones sociales desplegaron distintas estrategias para la implementación de procesos de integración urbana que aspiran a la transformación del espacio urbano y a que sus habitantes puedan ejercer plenamente sus derechos sociales, culturales, económicos y ambientales.

Así es como surge el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP), la ley 27.453 y el Decreto 358/17 como parte de las estrategias de actores del campo popular para visibilizar, reconocer y posibilitar el acceso a una vida más digna.

El relevamiento permitió obtener un diagnóstico de la situación. Hasta el año 2016 se contabilizaron 4.416 barrios populares donde habitan alrededor de 5 millones de personas. El 69% de sus habitantes no tiene acceso formal a la electricidad, el 89% no tiene acceso formal al agua potable, el 98% no tiene acceso formal a la red cloacal y el 99% no tiene acceso formal a la red de gas natural. Asimismo la mayoría de las familias no es la titular dominial de su vivienda.

Por su parte, la ley 27.453 declara de interés público y sujetos a expropiación los 4.416 barrios populares y establece que un 25% de las obras realizadas en los barrios populares deben realizarse con entidades de la economía popular conformadas preferentemente por los propios vecinos y vecinas de los barrios. La Secretaría de Integración Socio Urbana (SISU) es una de las secretarías a nivel nacional que desarrolla políticas públicas para la aplicación de dicha ley en conjunto con dependencias provinciales, municipales y organizaciones sociales.

El presente seminario de posgrado se enmarca en los requerimientos que estas estrategias de integración socio urbana requieren para el desarrollo de proyectos. Propone un recorrido teórico y práctico por 4 unidades/ módulos donde se brindan herramientas legales,

contextuales y técnicas con el objetivo de formar a profesionales de distintas disciplinas (arquitectura, derecho, ingeniería, ciencias ambientales, ciencias sociales, etc.) para el diseño, elaboración y ejecución de proyectos de integración socio urbana de los barrios populares.

b) Objetivos de aprendizaje:

- Ofrecer formación para la intervención en proyectos de urbanización con enfoque social y comunitario, promoviendo la perspectiva de la integración sociourbana para los barrios populares como una estrategia de política pública.
- Brindar herramientas teóricas y conceptuales sobre los barrios populares, la integración sociourbana y sus múltiples dimensiones.
- Otorgar herramientas legales sobre el marco normativo aplicable a los procesos de integración socio urbana, el acceso a los servicios básicos, la protección ante situaciones de desalojos y las herramientas de seguridad en la tenencia.
- Promover formación para la elaboración, el diseño y la ejecución de proyectos vinculados a la integración socio urbana como parte de programas de políticas públicas.
- Brindar conocimientos para la elaboración, el diseño y la ejecución de proyectos de lotes con servicios como parte de programas de políticas públicas.
- Desplegar herramientas para la participación comunitaria en los procesos de integración socio urbana y de la economía popular en la ejecución de las obras.

c) Programa:

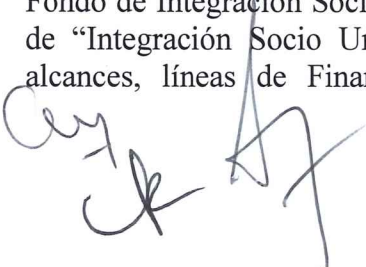
UNIDAD I: Urbanización y pobreza - La cuestión urbana en América Latina.

Formación y recorrido histórico de los barrios populares en Argentina: tensiones entre esfuerzos comunitarios y políticas públicas. El déficit habitacional y el déficit en el acceso a los servicios básicos. El paradigma de los derechos humanos: la Constitución de 1949, el artículo 14 bis y la reforma constitucional del 1994. Los instrumentos internacionales: el Pacto Internacional de Derechos, Económicos, Sociales y Culturales; la Observación General N° 4 y la Observación General N° 8 del Comité DESC de la ONU, la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP) y el Decreto 358/17. La Ley 27.453 de Integración Socio Urbana de Barrios Populares. La prohibición de desalojos y la expropiación como instrumento para la efectivización de la política de integración socio urbana. Antecedentes: La función social de la propiedad en las legislaciones locales, la Ley Pierri, el Programa Arraigo y la Ley de Acceso Justo al Hábitat de la Provincia de Buenos Aires. El rol de los Catastros y los Registros de la Propiedad Inmueble. El marco regulatorio de los Servicios Públicos: la Resolución N° 26/17 de APLA. Secretaria de Integración Socio Urbana: Objetivos y marco legal. Programa Argentina Unida por los Barrios Populares y creación del Fondo de Integración Socio Urbana (FISU).

UNIDAD II: Proyectos de Integración Socio Urbana.

Fondo de Integración Socio Urbana (FISU): objetivos, marco legal y líneas de acción. Línea de "Integración Socio Urbana de Barrios Populares RENABAP" y su implementación: alcances, líneas de Financiamiento (Proyectos de Obra Tempranas - POT, Proyectos





República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“2022 – Las Malvinas son argentinas”

Consejo Superior

Resolución

Ejecutivos Generales - PEG -, PRE - PEG) y Unidades Ejecutoras. El artículo 12 de la Ley 27.453 y el Registro de cooperativas. Criterios generales y componentes técnicos de los proyectos de Integración Socio Urbana.

Formulación de Proyectos de Integración Socio Urbana: Proyectos de Obra Tempranas y Proyectos Ejecutivos Generales. Ejes de intervención, tipos de obra y estrategias para la formulación de proyectos.

Incluye los siguientes contenidos: (I) Servicios básicos: factibilidades ante Empresas Prestatarias y sistemas alternativos (prototipos y proyectos). (II) Territorio y participación comunitaria. (III) Marco de reasentamiento. (IV) Desarrollo de prototipos (equipamientos comunitarios, espacios recreativos, accesibilidad, mejoramiento pluvial, e instalaciones internas de agua, cloaca y electricidad) como herramienta para la formulación ágil de proyectos. (V) Acompañamiento y asistencia técnica a Unidades Ejecutoras (capacitaciones, APP de relevamientos, Unidades Técnicas Descentralizadas, etc).

Experiencias de desarrollo de Proyectos de Integración Socio Urbana en Barrios Populares: Incluye las siguientes etapas: (i) Priorización, Verificación territorial, relevamiento técnico y desarrollo de un Proyecto de Obra Temprana (UE Cooperativa - SISU). (II) Priorización, evaluación y acompañamiento técnico en la formulación de un Proyecto Ejecutivo General (UE Municipio o Provincia - SISU).

UNIDAD III: Proyectos de Lotes con Servicios (Programa Lotear)

Presentación de lotes, expropiación, terrenos fiscales, armado de proyectos. Fondo de Integración Socio Urbana (FISU) - Línea de “Lotes Con Servicios” y su implementación: alcances, intervenciones en tierras públicas y adquisición de tierras privadas. Unidades Ejecutoras. Criterios generales y componentes técnicos.

Formulación de Proyectos de Lotes con Servicios: Línea B1 y B2, financiamiento y adquisición. Ejes de intervención para la gestión de proyectos. (I) Identificación, registro, selección de tierras y criterios de evaluación. (II) Diseño y formulación de proyectos, documentación legal de las Unidades Ejecutoras, confección del legajo técnico, diagnósticos socio urbanos y dominiales legales, documentación del inmueble, factibilidades y servicios básicos y alternativos, proyecto, redes de infraestructura y vivienda (III) Adquisición según mecanismos, tierra fiscal y privada. Experiencias de desarrollo de Proyectos de Lotes con Servicios.

UNIDAD IV: Base de datos y mapeo

Almacenamiento y manejo de base de datos del Registro Nacional de Barrios Populares (ReNaBaP), Polígonos y características. Diagnóstico urbano: información de servicios e infraestructura. Mapeos y herramientas gráficas para el relevamiento de información y armado de proyectos. Precisión cartográfica y Diagnóstico Integral Barrial, aplicaciones y tratamiento de datos.

d) Bibliografía:

- Arrastúa, G. (2019) La participación de los vecinos y vecinas en el proceso de integración

sociourbana del Barrio Bicentenario, provincia de Salta (Tesis de Maestría en Desarrollo Humano) FLACSO Argentina. Disponible en: <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/16331>

- Banerjee, B., Acioly, C., Gebre-Egziabher, A. (2014). Streets as Tools for Urban Transformation in Slums: A Street-Led Approach to Citywide Slum Upgrading. ONU - Habitat, working paper. Disponible en: <https://unhabitat.org/streets-as-tools-for-urban-transformation-in-slums>
- Barreto, M.A. (2018) La política habitacional de Cambiemos: el retorno de la mercantilización de la vivienda social en Argentina. Estudios demográficos y urbanos, 33,2. 401-436. Disponible en: https://repositorio.unne.edu.ar/bitstream/handle/123456789/27716/RIUNNE_FAU_AR_Barreto_MA-2.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Cantiri, J.I. (2019) Ley de integración socio urbana en el contexto actual y su relación con otros antecedentes normativos. XXXIII Jornadas de Investigación y XV Encuentro Regional SI + Imágenes. Disponible en: <https://publicacionescientificas.fadu.uba.ar/index.php/actas/article/view/1176>
- Clichevsky, N. (2006). Regularizando la informalidad del suelo en América Latina y el Caribe. Una evaluación sobre la base de 13 países y 71 programas. Medio Ambiente y Desarrollo, CEPAL, 124.
- Clichevsky, N. (2006). Previendo la informalidad urbana en América Latina y el Caribe. Medio Ambiente y Desarrollo, CEPAL, 124.
- CIPPEC (2019) La política habitacional en Argentina. Una mirada a través de los institutos provinciales de vivienda. Documento de Trabajo N° 181. Disponible en: <https://www.cippec.org/publicacion/la-politica-habitacional-en-argentina-una-mirada-a-traves-de-los-institutos-provinciales-de-vivienda/>
- Cuenin, F; Moya, R. (2010) Cambios en las políticas de vivienda social en la Argentina (1976-2007): ¿Cambiaron también los resultados habitacionales?. BID. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/publicacion/13156/cambios-en-las-politicas-de-vivienda-social-en-la-argentina-1976-2007-cambiaron>
- Di Virgilio, M.M.; Arambiti, F; Chiara, C. (2017) Los planes federales de vivienda en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Urbana, v.9, 1. Disponible en: <https://ri.conicet.gov.ar/handle/11336/75735>
- Elorza, A.L. (2019) ¿Concesión estatal o conquista social? El Registro Nacional de Barrios Populares como política social frente a la cuestión habitacional en la ciudad de Córdoba, Argentina. Artículos Arbitrados, 26, 26. Disponible en: <https://revistas.unne.edu.ar/index.php/crn/article/download/3790/3485>
- García Monticelli, F. (2019) El certificado de vivienda familiar creado por el Decreto 358/2017 y los modos de adquirir el dominio. Prueba de la posesión y el instituto de la prescripción adquisitiva (Tesis de Abogacía). Universidad Siglo 21. Disponible en: <https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/handle/ues21/18107>
- García Monticelli, F. (2020). Registro Nacional de Barrios Populares: avances y deudas pendientes. Palabras del derecho. Recuperado de: <https://www.palabrasdelderecho.com.ar/articulo.php?id=2043>
- Gardenal, F.B. (2019) Organizaciones sociales del hábitat y su influencia en la formación





República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“2022 – Las Malvinas son argentinas”

Consejo Superior

Resolución

de las leyes y las políticas sociales. Escritos Jóvenes, 8, 12. Disponible en:
<https://revistas.unne.edu.ar/index.php/dpd/article/view/4028>

- Grabois, J. (2018) La Clase Peligrosa. Editorial Planeta, Buenos Aires.
- Grabois, J; Persico, E (2017) Trabajo y Organización en la Economía Popular. Buenos Aires, CTEP.
- Guevara, T.A.; Marigo, P. (2018). Integración urbana y políticas públicas. El caso del Registro Nacional de Barrios Populares - Decreto 358/2017. Seminario Latinoamericano Teoría y política sobre asentamientos populares. Conferencia llevada a cabo en la Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Fernandes E. (2011). Regularización de Asentamientos Informales en América Latina. Informe sobre el enfoque en políticas de suelo. Lincoln Institute of Land Policy. Recuperado de: https://www.lincolninst.edu/sites/default/files/pubfiles/regularizacion-asentamientosinformales-full_0.pdf
- Fernández, G.J. (2020) Los Barrios Populares de Salta capital en lucha por el ejercicio de derechos: tácticas micro-políticas de una potencia plebeya. Revista Cátedra Paralela, 17. Disponible en: <https://catedraparalela.unr.edu.ar/index.php/revista/article/view/57>
- Fernando Carrión, Michael Cohen, Jordi Borja, Marcelo Corti, Margarita Gutman, Pedro Pírez, Alfredo Rodríguez, Ana Sugranyes, & Alicia Ziccardi (Eds.). (2016). Hacia un hábitat 3 alternativo. Manifiesto de Quito. FLACSO.
- Fondo de Integración Socio Urbana (2021). Manual de presentación de Proyectos de Obras Tempranas (POT) - Organizaciones Sociales. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Manual de presentación de Proyectos de Obras Tempranas (POT) - Provincias y Municipios. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Instructivo Operativo Línea de Acción A “Integración Socio Urbana de Barrios Populares RENABAP”: Obras en Barrios Populares. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Manual de presentación de Proyectos Ejecutivos Generales (PEG) - Provincias y Municipios. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Marco de reasentamiento de familias. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Instructivo operativo para Línea de Acción B1 “Lotes con Servicios Proyectos Especiales” Programa Lote.ar. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Manual FISU Lotes con Servicios. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyecto>

- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Guía para la presentación de propuesta de tierras aptas para loteo. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Fondo de Integración Socio Urbana. (2021). Instructivo operativo para la adquisición de tierras a través del FISU. Buenos Aires. Disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/integracionsociourbana/fisu/proyectos>
- Koutsovitis, M.E., Goyeneche, M. (2017). Propuesta Técnica y Normativa para la regularización de la infraestructura sanitaria en procesos de (re)urbanización de villas de la Ciudad de Buenos Aires. XXVI Congreso Nacional del Agua.
- Motta, Jorge Martín, Florencia Almansi, María Elisa Rocca, Anibal Emilio Acerbo, Belén Figueredo, Pilar Ramos Mejía, Nicolás Encina Tutuy y Rocío Olveira. (2018) La planificación y gestión participativa holística en el ejercicio del derecho a la ciudad. Proceso participativo en el marco del Proyecto Integral de Re-Urbanización de Villa 20. Lugano, CABA. Cuestión Urbana (3). Centro de Estudios de Ciudad, UBA.
- Nacke, M. (2019) Capacidades estatales y desigualdad urbana. La política nacional de integración social y urbana de los asentamientos informales. Tesis de maestría en Administración y Políticas Públicas. Universidad de San Andrés. Disponible en: <https://repositorio.udes.edu.ar/jspui/handle/10908/18458>
- Ortiz Flores, Enrique. (2007). Integración de un sistema de instrumentos de apoyo a la producción social de vivienda. Coalición Internacional para el Hábitat (hic-al)
- Rodríguez, María Carla (2007). La “Producción Social de Hábitat”, definiciones y aristas multidimensionales. En Políticas de Hábitat, Desigualdad y Segregación Socio Espacial en el AMBA (pp. 21–47). Editorial del autor.
- Saavedra, A. (2020) Reivindicaciones sociales y mercados. Consideraciones sobre la ley 27.453 Régimen de Regularización Dominial para la Integración Socio Urbana. Ágora UNLaR. Disponible en: <https://revistaelectronica.unlar.edu.ar/index.php/agoraunlar/article/view/588>
- I Encuentro de la Red de Asentamientos Populares: aportes teórico-metodológicos para la reflexión sobre políticas públicas de acceso al hábitat (2019). Instituto de Investigación de Vivienda y Hábitat, Universidad Nacional de Córdoba. Disponible en: <https://rdu.unc.edu.ar/handle/11086/13231>
- PLAN NACIONAL DE INTEGRACIÓN URBANA: Disponible en: <https://www.ctepargentina.org/wp-content/uploads/2019/07/PNIU.pdf>

e) Modalidad:

El Seminario se dictará en dos modalidades: A distancia y Presencial.

CARGA HORARIA: 32 (TREINTA Y DOS) horas totales.

Distribuidas en 8 (OCHO) encuentros (presenciales o virtuales sincrónicos) de 2 (DOS) horas y 30 (TREINTA) minutos por encuentro, y 12 (DOCE) horas para la elaboración del trabajo final.

f) Metodología de trabajo:

Las clases teóricas (presenciales o por videoconferencia) contarán con exposiciones dialogadas, guiadas por las propuestas introductorias por parte de las y los docentes con un





República Argentina – Universidad Nacional de Moreno
“2022 – Las Malvinas son argentinas”

Consejo Superior

Resolución

enfoque práctico centrado en el desarrollo de proyectos de integración socio urbana a partir de la resolución en conjunto de situaciones problemáticas o desafíos basados en experiencias concretas.

Las visitas a barrios populares en la región – de carácter presencial- se realizarán con el objetivo de poner en juego los conceptos desarrollados a lo largo de las clases previas y la incorporación de información relevante para la elaboración del trabajo final de la asignatura.

El trabajo final de la asignatura consiste en la elaboración y presentación grupal de un Anteproyecto Ejecutivo General con lineamientos de trabajo para Proyectos de Obra Temprana a partir de la información relevada en la visita al Barrio Popular y la información disponible en el Diagnóstico Urbano de la base de datos ReNaBaP. El trabajo implica poner en juego las herramientas y conocimientos interdisciplinarios expuestos a lo largo de la asignatura, incorporando las múltiples dimensiones de la Integración Social Urbana de los Barrios Populares.

g) Participantes:

Docentes a cargo:

Felipe MESEL - Abogado (UNLP) Diplomado en Estudios Socio-Jurídicos del Suelo Urbano, (Universidad Nacional Autónoma de México - Lincoln Institute of Land Policy), Maestrando en Economía Urbana con orientación en Ciencia de Datos Urbanos (UTDT - Tesis en curso). Docente universitario desde 2012 (FCJyS - UNLP). Integrante de equipos de investigación: Red de Investigación de Estudios Urbanos "Contested Territories" - Robert and Helen Bernstein Institute for Human Rights, New York University - Redes Lincoln Institute of Land Policy - CLACSO.

David LEVITAN - Ingeniero Químico (UBA). Doctorando área Ingeniería (UBA - Tesis en curso). Becario doctoral CONICET (2016-2020). Docente universitario desde 2011 (FI-UBA). Integrante de la Cátedra Libre de Ingeniería Comunitaria (FI-UBA) desde 2018. Integrante de equipos de investigación en energías renovables - ITHES (UBA/CONICET) - LABSHyL (UNCa/CONICET). Integrante del proyecto de extensión: Asistencia técnica a cooperativas cartoneras (UBA). Coordinador del Curso de Español para Trabajadores Migrantes de la Economía Popular (ENOCEP - UTEP / FFyL - UBA). En función de la temática de cada encuentro, se podrá prever la presencia de docentes invitados.

h) Destinatarios y condiciones de admisión:

Conforme al artículo 39bis de la Ley de Educación Superior y el REGLAMENTO DE POSGRADO de la UNM, aprobado por la Resolución UNM-CS N° 184/15, podrán inscribirse y ser estudiantes de la Carrera:

- Los graduados provenientes de carreras universitarias de Universidades Públicas o Privadas, del país o del extranjero, debidamente reconocidas como tales.
- Los graduados de carreras de Nivel Superior No Universitario, de cuatro (4) años de duración como mínimo, cursadas en Instituciones debidamente reconocidas por la

autoridad educativa competente, y que posean título con validez nacional.

Particularmente, este Seminario de Posgrado está destinado a graduados de las carreras de arquitectura, diseño, geografía, sociología, economía, ingeniería, derecho, ciencias ambientales u otras disciplinas afines.

i) Certificación

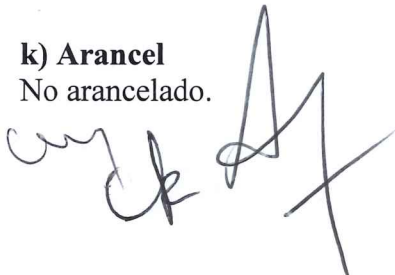
Se extenderán certificados de APROBACIÓN para los participantes que concurran al menos al SETENTA Y CINCO POR CIENTO (75%) de los encuentros y hayan aprobado el trabajo final.

j) Responsable

SECRETARÍA ACADÉMICA

k) Arancel

No arancelado.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned to the left of the text 'No arancelado.'